

Presupuesto Ciudadano 2014



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Una herramienta para conocer y apropiarnos
del Presupuesto de la República de Nicaragua





Directora Ejecutiva

Claudia Pineda

Coordinadora del Programa Gobernanza e Inclusión Social

Claudia García Rocha

Investigadores

Joaquín Bárcenas
Leonardo Labarca

Asistente de investigación

Luisa López

Edición, ilustración y diagramación

Rigüero Matamoros

Managua, Nicaragua. Marzo, 2014

Teléfono: (505) 2270 5104

www.iepp.org



Con el auspicio de USAID

Las opiniones expresadas en este documento no necesariamente reflejan la opinión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, USAID, o la del Gobierno de los Estados Unidos.

N

351.722

B 242

Bárcenas, Joaquín

Presupuesto ciudadano 2014 / Joaquín

Bárcenas, Leonardo Labarca.

-- 1 a ed. -- Managua: IEEPP, 2014

24 p.: il

ISBN 978-99964-22-63-8

1. PRESUPUESTO-NICARAGUA
2. GASTO PÚBLICO
3. INVERSIONES PÚBLICAS

Introducción

Cuando escuchás hablar del **Presupuesto de la República** ¿te parece algo cercano a tu realidad o algo tan distante que preferís no ponerle mente? ¿Y qué tal si sos una pieza clave y es fundamental que lo conozcás, entendás y te apropiés de él, porque afecta tu vida y la de tu familia más de lo que te imaginás?

Desde el 2012, el **Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas** (leapp) elabora el documento que tenés en tus manos, llamado Presupuesto Ciudadano, el cual te presenta de forma sencilla la información más importante del Presupuesto de la República de cada año y además te muestra de qué manera estás contribuyendo con tu dinero para financiarlo.

El Presupuesto Ciudadano fortalecerá tus conocimientos. Aprenderás cómo se construye el Presupuesto de la República, quiénes participan en su elaboración y cuáles son los gastos del Gobierno este año, principalmente en Salud, Educación, Seguridad Ciudadana y Defensa Nacional.

También vas a conocer los gastos para la Estrategia de Reducción de la Pobreza y el Programa de Inversión Pública.

Además, entenderás de dónde sale el dinero que financia la mayor parte de los gastos del 2014 y cómo hace el Gobierno para cubrir la otra parte del dinero que no tiene, y así garantizar el presupuesto.

La responsabilidad de publicar el Presupuesto Ciudadano es del Gobierno. Sin embargo, esta publicación ha sido posible gracias al trabajo de la Sociedad Civil.

Esperamos que leás este material, lo analicés y compartás con tu familia, amistades e incluso con tus compañeras(os) de estudio o trabajo, para que tanto vos como las demás personas se apropien de sus derechos.



El Presupuesto de la República

Seis cosas que debes recordar:



1 Es un documento que dice cuánto dinero planea recaudar el Gobierno a través de diferentes vías y cómo lo utilizará para cubrir las necesidades del país.

2 Te indica qué cosas se están priorizando y cuánto va a gastar el Gobierno durante el año en Educación, Salud, Servicios Económicos, Seguridad Ciudadana, Vivienda, Administración Gubernamental, Deuda Pública, Desarrollo Social y Servicios Recreativos.

3 Es un instrumento que si se utiliza de forma adecuada, le permite al Estado cumplir con los objetivos económicos y sociales indicados en la Constitución Política.

4 Para construir el Presupuesto de la República, primero se tienen que elaborar los presupuestos anuales de cada institución pública, los cuales tienen que responder a las prioridades del país y a los compromisos del Gobierno.

5 Para que el presupuesto de cada año sea aprobado, se tiene que elaborar una ley válida sólo por ese año: del 1ro de enero al 31 de diciembre.

6 Cada tres meses durante el año, las instituciones públicas tienen que presentar un informe detallado sobre cómo están gastando el dinero que fue aprobado en su presupuesto.

El Presupuesto de la República

El Presupuesto Ciudadano es una traducción sencilla y corta del Presupuesto de la República. Te explica cómo se construye el Presupuesto, cuánto se va a invertir este año en el gasto social, de dónde consigue dinero el Estado, de qué forma vos lo financiás y cómo se distribuye la plata.

Manejar esta información te da poder, porque el desconocimiento debilita. Ahora no te darán "atol con el dedo" y al menos tendrás herramientas para defender tus derechos y cuestionar la forma en cómo se invierte la plata de las y los nicaragüenses.



Ciclo Presupuestario

Fase 1: Formulación



A partir de julio y hasta el 15 de octubre

- El **Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP)** le dice a cada ministerio y entidad el monto máximo de su presupuesto.
- Cada ministerio y entidad hace su propuesta de presupuesto.
- El MHCP ajusta y condensa los presupuestos en uno solo y lo presenta al Presidente y a su equipo económico.
- El Presidente envía la propuesta de presupuesto a la Asamblea Nacional, a más tardar el **15 de octubre**.

El **Presupuesto de la República** pasa por un proceso donde participan diferentes instituciones, entidades públicas y poderes del Estado, pero en la Fase de **Aprobación** la población puede exponer sus demandas, a través de las organizaciones de la **Sociedad Civil organizada**.

★ Fase 2: Aprobación



- El proceso dura **2 meses**.
- La Comisión de Producción, Economía y Presupuesto (CPEP) consulta, discute y dictamina la propuesta.
- Las y los diputados aprueban a más tardar el **15 de diciembre** el Presupuesto de la República.

Fase 3: Ejecución y Control



- Del **1ro de enero al 31 de diciembre** del año siguiente.
- El MHCP entrega a los ministerios y entidades, el dinero para que pongan en marcha sus planes y actividades.
- El MHCP da seguimiento al gasto público (dinero asignado) y **presenta informes trimestrales**.

Fase 4: Auditoría y Evaluación



- El **MHCP** evalúa durante la ejecución, si con el presupuesto ejecutado se cumplieron las metas.
- La **Contraloría General de la República** informa sobre cómo el Gobierno obtuvo los recursos y cómo los gastó, hace la auditoría después de la ejecución y presenta informes a la Asamblea Nacional.

Presupuesto de la República para el 2014

C\$ 55,781,040,355

(55 mil 781 millones con 40 mil 355 córdobas)

Los valores que vas a leer están reflejados en millones de córdobas

El presupuesto se distribuyó en respuesta a las 9 funciones sociales y económicas del Estado:

1

Educación

23.67%

C\$13,202.58

Trece mil doscientos
dos millones con
580 mil córdobas

2

Salud

18.16%

C\$10,130.44

Diez mil ciento treinta
millones con 440 mil
córdobas

3

**Servicios
Económicos**

16.18%

C\$9,025.02

Nueve mil veinticinco
millones con 20 mil
córdobas

4

**Defensa,
Orden Público
y Seguridad**

12.64%

C\$7,048.44

Siete mil cuarenta
y ocho millones con
440 mil córdobas

5

Vivienda

11.69%

C\$6,519.46

Seis mil quinientos
diecinueve millones
con 460 mil córdobas

6

**Administración
Gubernamental**

8.49%

C\$4,737.16

Cuatro mil setecientos
treinta y siete millones
con 160 mil córdobas

7

**Deuda
Pública**

5.07%

C\$2,830.60

Dos mil ochocientos
treinta millones con
600 mil córdobas

8

**Servicios
Sociales y de
Asistencia Social**

3.28%

C\$1,828.22

Mil ochocientos
veintiocho millones
con 220 mil córdobas

9

**Servicios
Recreativos**

0.79%

C\$459.11

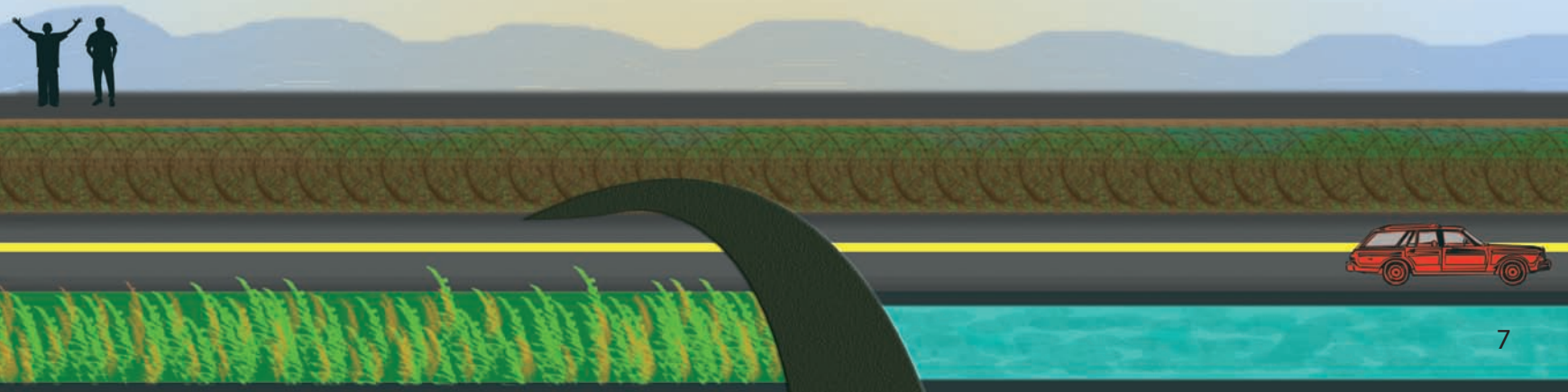
Cuatrocientos cincuenta
y nueve millones
con 110 mil córdobas

Cada una de las 9 funciones del Presupuesto de la República tiene sus propias funciones y metas, que deben cumplirse en todo el año, pero aquí te mencionaremos algunas de ellas. Por ejemplo, en los **Servicios Sociales y de Asistencia Social** (que forman parte de la función de Desarrollo Social), se promoverán los derechos de la niñez y la familia, y las metas son:



En los **Servicios Económicos**, se construirán carreteras y se conservará la red vial. Algunas metas son:

- **175 km** ampliados en la red vial pavimentada
- **9 km** de reforzamiento de la carpeta asfáltica (son las capas de asfalto para que no hayan hoyos en las calles y carreteras)
- **10 km** de caminos rehabilitados y mejorados
- **5 km** de andenes y ciclo de vías mejorados
- **774 metros** de construcción y reemplazo de puentes
- Mantenimiento de la red vial nacional **3.280 km** por parte del Fondo de Mantenimiento Vial (FOMAV)



Gasto social

¿Por qué se llama Gasto Social? Se le conoce de esta manera porque a través de él se destina dinero a diferentes sectores como Salud, Educación, Vivienda, Servicios Recreativos y Servicios Sociales. Esto permite que se desarrollen políticas y estrategias que buscan producir cambios positivos en distintos ámbitos y grupos sociales.

En este documento sólo nos enfocaremos en el conocimiento del Gasto Social para Salud y Educación.

Educación

La educación es uno de los factores que más influye en el progreso de las personas y de la sociedad. Fortalece nuestros conocimientos, nos abre horizontes, enriquece nuestro espíritu, cultura y valores. La educación es uno de los tesoros más preciados de un país.



El 68% del presupuesto asignado a la Educación se destina al **Ministerio de Educación** (MINED), porque él garantiza las bases: se encarga de la educación preescolar, primaria y secundaria. Sin embargo, este monto no ajusta para disminuir los vacíos fundamentales del sistema escolar.

El MINED tiene grandes desafíos que influirán en el futuro del país. Es un reto que las niñas, niños y adolescentes no dejen de estudiar.

Otro reto es que se incremente la matrícula en preescolar y secundaria. Asimismo, es fundamental contar con personal docente capacitado y fortalecido.

El Presupuesto de Educación también cubre a las universidades con un 28%, al Ministerio de la Juventud (MINJUVE) con 0.1%, y a otros gastos como el INATEC.



Los anteriores valores están expresados en millones de córdobas

La **merienda escolar**, los **paquetes educativos** y los **zapatos escolares** son estrategias que está desarrollando el Gobierno para que las niñas y niños no dejen de estudiar, se mejore su nutrición y aprendizaje, y aumente la calidad de la educación básica y media.

¿En qué consiste la merienda?

En una comida que lleva arroz, frijoles, tortilla y cereal. En la RAAN, además se agrega un vaso de leche.

El reto es que todas las niñas y niños cuenten con su merienda en calidad y cantidad, así como con sus paquetes y zapatos escolares, lo cual implica procesos controlados y transparentes, para una distribución adecuada de los mismos.



¿Cuáles son las metas en educación básica y media?

Esto es lo que pretende lograr el Estado en 2014 para la educación preescolar, primaria y secundaria, así como para la alfabetización y educación de personas adultas:

Preescolar

- ★ 253,638 niñas y niños matriculados
- ★ 500 nuevas plazas para docentes

Secundaria

- ★ 329,174 estudiantes matriculadas(os)
- ★ 500 nuevas plazas para docentes

Primaria

- ★ 927,098 estudiantes con matrícula
- ★ 1,100.00 niñas y niños con su merienda escolar
- ★ 300,000 niñas y niños con sus paquetes educativos
- ★ 300,000 niñas y niños con zapatos escolares
- ★ 3,950 aulas reparadas, reemplazadas, rehabilitadas, ampliadas y nuevas
- ★ 1,253 centros escolares rehabilitados, ampliados o mejorados

Alfabetización y educación de adultas(os)

- ★ 137,780 jóvenes y adultas(os) matriculadas(os) en primaria
- ★ 176,474 jóvenes y adultas(os) matriculadas(os) en secundaria
- ★ 40,000 jóvenes y adultas(os) matriculadas(os) en puntos de alfabetización
- ★ 5,865 jóvenes y adultas(os) matriculadas(os) en Cursos de Habilitación Laboral

Salud

¿Alguna vez has pensado que un buen servicio de salud y una atención de calidad sólo se consigue en una clínica u hospital privado? ¿Y qué tal si eso también debería garantizarse en los **Centros de Salud y hospitales públicos**? Vos tenés derecho a una atención, tratamientos, cuidados y rehabilitación de calidad. Eso lo dice la **Constitución Política en el Artículo 59**. Recordá exigir tus derechos.

La mayor parte del gasto en Salud está asignado al **Ministerio de Salud** (MINSa). Sin embargo, al igual que el MINED, el dinero para el MINSa no cubre las necesidades fundamentales de las y los nicaragüenses.



¿Cuánto invertirá este año el MINSA en medicinas y en equipos para operaciones?

La mitad del gasto del MINSA se utilizará para pagar **sueldos y salarios** al personal de salud.

En medicinas invertirá **1,027 millones de córdobas**, lo que representa el 11% del gasto total del MINSA.

En **materiales quirúrgicos de reposición**, invertirá **180 millones de córdobas**, equivalentes al 2% del gasto total del MINSA. Por eso los hospitales no tienen los equipos necesarios para atender fracturas o tratamientos más complicados.

En **equipos médicos y de salud**, invertirá **342 millones de córdobas**, equivalentes al 4% del gasto total del MINSA.



Aunque hay muchas cosas por mejorar en la salud, también hay otras en las que hemos avanzado:

¡Somos el primer país en Centroamérica donde ya no hay Sarampión ni Rubeola!



Bono demográfico: período crucial para fortalecer la educación

En Nicaragua estamos atravesando por una etapa llamada **Bono Demográfico**, en donde hay mayor cantidad de personas en edad de trabajar y menos personas dependientes (niñas, niños, adolescentes y adultas/os mayores).

Debemos aprovechar al máximo esta etapa (que durará hasta el 2040) para destinar los recursos económicos producidos por las personas que trabajan, en mejorar la calidad de la educación y la cantidad de niñas y niños matriculados en el sistema educativo. Recordemos que la educación es nuestro tesoro.



Más personas económicamente activas

SI HAY

Y



Menos dependientes

HAY QUE
INVERTIR EN



Defensa, orden público y seguridad

Es tan importante sentirnos seguras(os) en nuestras casas, barrios, ciudades y pueblos; sentir que nuestra integridad y vida no corre riesgo. Asimismo es importante la defensa del país de amenazas externas. ¿Sabías que estos son derechos fundamentales y el Estado tiene la obligación de garantizarlo? Pero ¿qué está pensando hacer este año para lograrlo?

En primer lugar, la plata dirigida para esta función corresponde al **12.6%** del Presupuesto de la República y con ella se cubre a la Corte Suprema de Justicia, el Ministerio de Gobernación, Ministerio de Defensa, Ministerio Público, Corte Centroamericana de Justicia y Consejo Nacional contra el Crimen Organizado.

¿Cómo se traduce esto en metas concretas? Aquí te las detallamos:

Orden Público

- ★ 415 nuevas plazas de policías

Justicia

- ★ 930 juezas y jueces capacitados
- ★ 512,491 sentencias y resoluciones

Migración y Extranjería

- ★ Entrega de pasaportes a 105,514 hombres y 109,821 mujeres nicaragüenses

Defensa nacional

- ★ 570 lideresas y líderes comunitarios capacitados en gestión de riesgo
- ★ 760 personas capacitadas e integradas en las brigadas voluntarias
- ★ 35 sistemas de alerta temprana instalados

Penitenciaría nacional

- ★ 11 mil privadas(os) de libertad capacitadas(os) en diferentes oficios
- ★ 7 mil privadas(os) de libertad integradas(os) en actividades deportivas y culturales

Gasto en Pobreza e Inversión Pública

Para entender cómo está la situación de la pobreza en Nicaragua, vamos a poner un ejemplo. Supongamos que el barrio donde vivís representa a Nicaragua y que la cantidad de personas que lo habitan, representa a toda la población nacional.

De 100 personas en tu barrio 42 son pobres y de esas 42, seis viven en extrema pobreza. Según el Banco Mundial, una persona pobre vive con 2 dólares o menos al día y una persona extremadamente pobre vive con menos de 1.25 dólares al día.

Dentro del Presupuesto de la República se destina dinero para disminuir el flagelo de la pobreza. Este año se asignó **C\$33,139.26 millones** para la **Estrategia de Reducción de la Pobreza**, la cual se invertirá en educación y salud.

También el Gobierno destinará este año **C\$12,587 millones** para el gasto de **Inversión Pública**, ya que uno de los roles fundamentales del Estado es promover la inversión privada a través del mejoramiento de las carreteras, caminos, calles, edificios escolares, hospitales públicos, entre otros.

Los principales sectores que abarca son:

C\$ 3,793 millones
en infraestructura de transporte: carreteras, calles, aceras.



C\$ 3,799 millones
en obras y servicios comunitarios

C\$ 1,354 millones
en infraestructura en Salud (hospitales)

C\$ 1,017 millones
en infraestructura en Educación: escuelas



Cómo cubrirá el Estado los gastos del 2014

El Presupuesto de la República no sólo refleja cuánto y en qué se va a gastar durante el año, también detalla la cantidad de dinero que se espera obtener para cubrir todos los gastos.

Más del 90% del dinero que cubrirá los gastos de este año sale del pago de los impuestos. Vos, yo y todas las personas en Nicaragua pagamos impuestos. Ya sea que trabajemos en el sector formal, informal, tengamos o no empleo, seamos empresarias(os), adultas(os) o menores de edad.

Las y los nicaragüenses también le generamos ingresos al Estado cuando pagamos multas de tránsito, al sacar productos de la aduana, pagar por trámite de pasaportes, certificados de sanidad animal o vegetal,

por derechos de explotación minera o forestal y por las ganancias de las empresas públicas, cuyos servicios consumimos.

Siempre estamos pagando y garantizamos la mayor parte de los ingresos del país, así que tenemos derecho a pedir cuentas.

Este año, el Estado también recibirá ingresos de Petróleos de Nicaragua (PETRONIC).

Todos los anteriores ingresos y otros, suman **93.3%** del dinero necesario para cubrir el Presupuesto de la República, ¿pero de dónde se sacará la plata para cubrir el 6.7% restante?

Los impuestos más conocidos son:

Impuesto al Valor Agregado (IVA)

Cuando compramos artículos o productos en establecimientos comerciales, nos cobran 15% más de lo que vale la compra. Esto lo podés ver en la factura.



Impuesto sobre la Renta (IR)

Se le deduce del salario a las y los trabajadores. Para saber cuánto te quitan, podés buscar tu colilla de pago y revisar donde dice "Deducciones". Las empresas también pagan IR e IVA.



Déficit Fiscal

El **6.7%** de dinero que hace falta para cubrir el 100% del Presupuesto de la República, se llama **Déficit Fiscal**, ya que el Estado pretende hacer más cosas de lo que realmente puede cubrir con el dinero que se obtiene a lo interno del país. Entonces, ¿cómo se va a financiar ese 6.7% faltante?

Se logrará a través de donaciones, préstamos y bonos. Los préstamos y bonos no sólo se utilizan para financiar el déficit, también contribuyen a cubrir la deuda pública.

Donaciones

Pueden ser en efectivo o en especies.
Son realizadas por organismos internacionales, gobiernos extranjeros y organismos bilaterales



Préstamos

Son otorgados por el BID, BCIE, Banco Mundial y el Fondo de Reserva y Convergencia Comercial (FRCC), y aprobados por la Asamblea Nacional




Bonos

Le permiten al Gobierno obtener dinero de bancos y empresas nacionales e internacionales, con el compromiso de devolver el dinero pagando intereses



El paso siguiente

Este documento representa el primer paso para que te acerques y conozcás de forma muy general el Presupuesto de la República. Su objetivo es dejarte la semillita de curiosidad para que busques más información, intercambiés opiniones con otras personas y fortalezcás tu rol activo como ciudadana(o) nicaragüense, porque de todas y todos depende que tengamos un mejor país.

A cartoon character with spiky brown hair, a large nose, and a friendly expression is walking towards the right. He is wearing a green shirt, blue pants, and dark shoes. A yellow speech bubble with a black outline is positioned to his left, containing text in all caps.

TE INVITAMOS A
DAR EL SIGUIENTE
PASO Y MARCAR
LA DIFERENCIA

Si querés conocer más al respecto,
podés visitar el “Observatorio
Nuestro Presupuesto”:
www.nuestropresupuesto.org

Presupuesto Ciudadano 2014

Esta publicación del Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (Iepp), se realizó con el apoyo de:



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA